

УТВЕРЖДЕН
решением комиссии по делам
несовершеннолетних и защите
их прав при Правительстве
Архангельской области
(протокол № 2 от 24.04.2015 г.
с изменениями и дополнениями
от 05.05.2016 г., 26.06.2018 г.,
постановление № 2/2 от 26.02.2020 г.)

**Порядок взаимодействия
учреждений с круглосуточным пребыванием несовершеннолетних
и территориальных органов МВД России по Архангельской области¹
по предупреждению самовольных уходов из учреждений
и организации розыска воспитанников и обучающихся, самовольно
ушедших и без вести пропавших**

I. Общие положения

Настоящий Порядок регламентирует взаимодействие государственных организаций Архангельской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, государственных специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа Архангельской области, государственных организаций социального обслуживания семьи и детей Архангельской области, государственных профессиональных образовательных организаций Архангельской области, государственных медицинских организаций (далее – Учреждения), территориальных органов внутренних дел по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних из Учреждений с круглосуточным пребыванием несовершеннолетних и организации их розыска.

Правовую основу деятельности по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних из Учреждений и организации их розыска составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 07 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции», Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», иные законы Российской Федерации, нормативные правовые акты Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства просвещения Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации и Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Правительства Архангельской области по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, Типовые положения и Уставы Учреждений.

¹ Далее – «ОМВД».

Основными задачами предупреждения самовольных уходов несовершеннолетних из Учреждения являются:

исключение ситуаций, угрожающих жизни и здоровью несовершеннолетних, находящихся в Учреждениях;

предупреждение правонарушений и антиобщественных действий, совершаемых несовершеннолетними, либо в отношении них;

выявление и пресечение фактов вовлечения несовершеннолетних в совершение правонарушений, преступлений и иных антиобщественных действий;

оказание медицинской, социально-педагогической, психологической помощи несовершеннолетним.

В систему профилактики самовольных уходов несовершеннолетних входят государственные организации Архангельской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, государственные специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа Архангельской области, государственные организации социального обслуживания семьи и детей Архангельской области, государственные профессиональные образовательные организации Архангельской области, государственные медицинские организации (далее – организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальные учебно-воспитательные учреждения, организации социального обслуживания семьи и детей, профессиональные образовательные организации, медицинские организации), территориальные органы внутренних дел, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – муниципальные комиссии).

Министерство образования и науки Архангельской области, министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области, министерство здравоохранения Архангельской области осуществляют контроль за деятельностью подведомственных учреждений в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, анализируют состояние работы по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних из государственных учреждений с круглосуточным пребыванием несовершеннолетних.

Муниципальные комиссии обеспечивают координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики, выявление причин и условий, способствующих самовольным уходам несовершеннолетних из Учреждений, определение мер по их устранению, защите прав и законных интересов детей.

II. Действия Учреждений по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних

Учреждения:

1. Разрабатывают и информируют несовершеннолетних о правилах внутреннего распорядка, режиме дня, правилах поведения в Учреждении, размещают информацию о правах ребенка на официальных сайтах Учреждения в информационно-телекоммуникационной системе «Интернет», а также на

информационных стендах.

2. Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальные учебно-воспитательные учреждения разрабатывают и реализуют индивидуальную программу реабилитации и адаптации несовершеннолетнего, поступившего в Учреждение, на основании его диагностики, бесед с ним и его родственниками, изучения характеризующих документов, представленных на него органами системы профилактики.

Примечание: Программа составляется с учетом социальной, педагогической запущенности несовершеннолетнего, его криминальной активности, имеющих у подростка медицинских диагнозов, рекомендаций психологов. На постоянной основе проводится анализ принятых мер и вносятся необходимые корректировки в программу.

Государственные профессиональные образовательные организации разрабатывают и реализуют индивидуальную программу адаптации несовершеннолетнего обучающегося, относящегося к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, зачисленного в Учреждение, на основании его диагностики, бесед с ним, его родственниками, изучения характеризующих документов, представленных на него органами системы профилактики.

Государственные организации социального обслуживания семьи и детей реализуют индивидуальную программу предоставления социальных услуг, выданную получателю социальных услуг.

Государственные медицинские организации оказывают медицинскую помощь несовершеннолетним в соответствии с порядками и стандартами.

3. В пределах своей компетенции проводят мероприятия по организации досуга и занятости несовершеннолетних, направленных на недопущение совершения со стороны подростков фактов самовольных уходов.

4. Принимают меры к своевременному установлению фактов насилия, конфликтов среди несовершеннолетних в Учреждении и других условий, способствующих самовольным уходам.

5. Взаимодействуют с общеобразовательными организациями, профессиональными образовательными организациями, которые при отсутствии (неявке на занятия либо самовольном уходе) на занятиях обучающихся незамедлительно информируют администрацию Учреждения для принятия соответствующих мер.

6. Информируют (в письменном виде) в течение суток органы опеки и попечительства по месту нахождения Учреждения и по месту убытия о дате выезда:

воспитанника организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

несовершеннолетнего воспитанника специального учебно-воспитательного учреждения;

несовершеннолетнего обучающегося профессиональной образовательной организации, относящегося к категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;

несовершеннолетнего, самовольно покинувшего медицинскую

организацию, (без письменного отказа самого несовершеннолетнего (15 – 17 лет) или его законного представителя (до 15 лет) от медицинского вмешательства);

на выходные, праздничные, каникулярные дни;

а также территориальный орган внутренних дел по месту убийства несовершеннолетнего, состоящего на учете в подразделении по делам несовершеннолетних (далее – ПДН) для проведения работы по недопущению совершения несовершеннолетним или в отношении него общественно опасных деяний.

7. При выявлении фактов несвоевременного возвращения воспитанника, обучающегося с места проведения каникул, выходных и праздничных дней руководитель Учреждения обязан принять меры по возвращению несовершеннолетнего в Учреждение. В этих целях обеспечивает поддержание связи с родственниками и иными лицами, к которым выехал подросток, принимает меры по выезду сотрудников Учреждения к месту фактического пребывания воспитанника, обучающегося для доставления его в Учреждение.

8. Возлагают на конкретное должностное лицо Учреждения организацию работы по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних из Учреждения, проведение мероприятий по установлению местонахождения самовольно ушедшего несовершеннолетнего, в том числе формирование банка данных на указанную категорию детей и подростков (в соответствии с Приложением 1 к настоящему Порядку).

Примечание: должностное лицо, на которое возложена организация работы по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних, розыскных мероприятий, назначается приказом руководителя Учреждения и обеспечивает:

ведение банка данных на несовершеннолетних, совершающих самовольные уходы (материалы (анкеты) должны содержать полную информацию (с использованием фото, видео-материалов) об установочных данных несовершеннолетних, особых приметах, сведения о причинах и условиях, способствующих совершению подростками самовольных уходов, места возможного нахождения в период ухода из Учреждения, адресные данные родственников, знакомых, друзей по месту жительства у которых может находиться несовершеннолетний). В банк данных постоянно вносятся дополнения и изменения указанных сведений. Доступ к банку данных работников Учреждения, организующих воспитательную работу с несовершеннолетними, должен быть возможен в любое время суток;

взаимодействие с органами, учреждениями системы профилактики по вопросам предупреждения самовольных уходов и розыска несовершеннолетних;

проведение инструктажей сотрудников, осуществляющих работу в вечернее и ночное время, о действиях при установлении факта самовольного ухода несовершеннолетнего из Учреждения;

контроль за выполнением программ социальной реабилитации несовершеннолетних, совершающих самовольные уходы;

проведение служебных расследований по фактам совершения несовершеннолетними самовольных уходов.

8.1. Вносят дополнения в должностные инструкции (должностной регламент) руководителя либо должностного лица, на которое возложена организация работы по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних, о дисциплинарной ответственности в связи с

непринятием мер по осуществлению своевременного розыска несовершеннолетних, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

9. В течение трех рабочих дней информируют Учредителя обо всех случаях самовольных уходов в соответствии с утвержденными формами (Приложение 1).

10. В течение пяти рабочих дней со дня совершения самовольного ухода проводят служебное расследование по фактам самовольных уходов несовершеннолетних. Учредителю представляется заключение по результатам их проведения.

III. Порядок действий должностных лиц Учреждений при установлении факта самовольного ухода несовершеннолетнего, организации его розыска.

1. При установлении факта самовольного ухода несовершеннолетнего обучающегося из организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специального учебно-воспитательного учреждения, организации социального обслуживания семьи и детей, из общежития профессиональной образовательной организации несовершеннолетнего, относящегося к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, либо несовершеннолетнего, воспитывающегося в семье, когда несовершеннолетний находится не у родителей, иных законных представителей, родственников или когда его местоположение неизвестно – руководитель либо должностное лицо Учреждения, на которое возложена организация работы по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних, обязаны:

принять меры к установлению контакта с ближайшим окружением несовершеннолетнего (родители, законные представители, родственники, друзья) в целях установления его местонахождения;

незамедлительно по телефону сообщить об этом в дежурную часть территориального органа внутренних дел;

лично обратиться с заявлением в дежурную часть территориального органа внутренних дел по месту нахождения Учреждения. В случае территориальной удаленности дежурной части территориального органа внутренних дел от Учреждения, допускается направление заявления и других документов по факсу.

В случае самовольного ухода несовершеннолетнего из медицинской организации Архангельской области незамедлительно информировать дежурную часть территориального органа внутренних дел и законного представителя.

2. При подаче заявления о розыске несовершеннолетнего представляются: дата, время и место ухода, возможная причина ухода;

категория, к которой относится несовершеннолетний (воспитывается в семье или относится к категории детей-сирот и детей, оставшихся без

попечения родителей);

описание примет его внешности: рост, телосложение, наличие особых примет (шрамы, родимые пятна, татуировки, родинки и др.);

описание одежды и обуви, в которой ушел несовершеннолетний;

описание предметов, которые имел при себе подросток; информация о взаимоотношениях самовольно ушедшего несовершеннолетнего с другими несовершеннолетними, о наличии конфликтных ситуаций между ними, вследствие которых подросток мог самовольно покинуть Учреждение;

сведения о том, где ранее проживал несовершеннолетний, полные данные родителей, родственников, друзей, знакомых, у которых может находиться подросток, о местонахождении подростка при предыдущих самовольных уходах, для несовершеннолетних, воспитывающихся в семье – адреса места постоянного проживания несовершеннолетнего, места постоянного проживания и временного пребывания (при наличии сведений об этом) его родителей;

состояние физического и психического здоровья воспитанника, несовершеннолетнего;

иные сведения, способствующие оперативному розыску подростка.

Перечисленные сведения указываются в письменном объяснении, которое составляется в дежурной части территориального органа внутренних дел сотрудником полиции.

К заявлению в обязательном порядке прилагается фотография разыскиваемого несовершеннолетнего, соответствующая возрасту, ксерокопия паспорта или свидетельства о рождении несовершеннолетнего, характеристика. При совершении повторных уходов – справка, подписанная руководителем Учреждения, о проведенной профилактической работе с подростком.

После регистрации в территориальном органе внутренних дел заявления о розыске несовершеннолетнего необходимо получить от дежурного, принявшего заявление, талон-уведомление с указанием даты и времени принятия заявления и номера его регистрации в книге учета сообщений о происшествиях.

3. Должностное лицо Учреждения, на которое возложена организация работы по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних, после установления факта самовольных уходов:

незамедлительно¹ информирует руководителя Учреждения и отдел полиции;

организует проведение бесед с несовершеннолетними с целью установления причин и условий, способствующих уходу несовершеннолетнего, его возможного местонахождения, по результатам

¹ Если несовершеннолетний после окончания учебных и дополнительных занятий не вернулся в Учреждение в течение нескольких часов, информацию направлять, не дожидаясь 22 часов.

В остальных случаях информацию направлять:

в отношении детей в возрасте до 16 лет - после 22 часов, с 1 мая по 30 сентября – после 23 часов

в отношении подростков с 16 лет - после 23 часов, с 1 мая по 30 сентября – после 24 часов

которых составляет обзорную справку, при необходимости проводит сбор объяснений с несовершеннолетних, в которых должна содержаться информация о возможных причинах, условиях самовольного ухода, местах появления несовершеннолетнего;

организует проверку силами работников Учреждения всех предполагаемых мест нахождения несовершеннолетнего (родственников, знакомых, друзей, одноклассников, мест массового скопления граждан, подсобных помещений, чердаков, подвалов, авто и железнодорожных вокзалов, прилегающей к Учреждению территории);

обеспечивает доступ во все помещения Учреждения для их осмотра членам следственно-оперативной группы органа внутренних дел, прибывшей на место происшествия;

оказывает содействие сотрудникам полиции в проведении первичных розыскных мероприятий;

незамедлительно сообщает в территориальный орган внутренних дел об открывшихся новых обстоятельствах розыска, о совершении в отношении несовершеннолетнего антиобщественных действий или преступления, а также о совершении самим подростком правонарушений или общественно опасных деяний;

проводит служебное расследование по факту самовольного ухода несовершеннолетнего с целью выявления причин и условий, способствующих указанному правонарушению, выявлению случаев нарушения прав и законных интересов несовершеннолетнего.

При получении информации о месте нахождения несовершеннолетнего, самовольно ушедшего из Учреждения, незамедлительно принимает меры к выезду представителей Учреждения для доставления подростка в Учреждение.

4. В случае возвращения несовершеннолетнего в Учреждение руководитель незамедлительно лично обращается в территориальный орган внутренних дел с заявлением о прекращении его розыска.

5. После возвращения несовершеннолетнего в Учреждение с ним проводится индивидуальная профилактическая работа, которая включает:

осмотр ребенка (в случае необходимости оказание ему первой медицинской помощи);

проведение психодиагностического анализа эмоционального состояния несовершеннолетнего;

организацию постоянного психолого-педагогического сопровождения;

выяснение причин и условий, способствовавших самовольному уходу, а также получение информации о том, где находился несовершеннолетний в период отсутствия в Учреждении.

6. Руководитель Учреждения направляет:

заключение по результатам служебного расследования с указанием причин и условий, способствовавших самовольному уходу несовершеннолетнего, принятых мерах по розыску и предупреждению повторных уходов подростка, мероприятиях по его реабилитации –

учредителю;

при наличии оснований, предусмотренных подпунктом 6 пункта 1 статьи 6 областного закона от 02 марта 2005 года № 4-2-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», предложение о применении мер воздействия – в муниципальную комиссию;

информацию о выявлении в ходе служебного расследования предполагаемых преступлений или правонарушений, совершенных в отношении несовершеннолетнего со стороны других несовершеннолетних, работников Учреждения или иных лиц (либо им) – в территориальный орган внутренних дел.

IV. Действия

должностных лиц территориального органа внутренних дел по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних из Учреждения и организации их розыска

1. Руководитель территориального органа внутренних дел:

участвует в организации профилактической работы с несовершеннолетними Учреждения, обеспечивает участие сотрудников территориального органа внутренних дел в проведении совместных семинаров, совещаний, иных мероприятий по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних;

информирует органы государственной власти и местного самоуправления о причинах и условиях, способствующих самовольным уходам несовершеннолетних;

по фактам самовольных уходов несовершеннолетних при наличии оснований полагать, что совершению данных правонарушений способствовали нарушения (недостатки) в организации работы с несовершеннолетними со стороны должностных лиц Учреждения, вносит представления в адрес руководителя Учреждения, учредителя Учреждения, иные органы и учреждения системы профилактики.

2. Оперативный дежурный территориального органа внутренних дел:

организует принятие и регистрацию сообщения о безвестном исчезновении несовершеннолетнего из Учреждения сотрудником территориального органа внутренних дел от руководителя Учреждения. Обеспечивает доклад по данному факту руководству территориального органа внутренних дел;

информирует по факту самовольного ухода несовершеннолетнего из Учреждения следователя следственного отдела Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (далее – СО СУСК России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу), а при его отсутствии – руководителя СО СУСК России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу либо его заместителя для оценки обстоятельств и необходимости участия следователя в проведении первоначальных

проверочных мероприятий;

направляет на место происшествия следственно-оперативную группу территориального органа внутренних дел (далее – СОГ) или оперативную группу для организации осмотра места происшествия и проведения неотложных оперативно-розыскных мероприятий;

докладывает результаты оперативно-розыскных мероприятий руководителю территориального органа внутренних дел.

В случае обращения руководителя Учреждения с заявлением о самовольном уходе несовершеннолетнего в дежурную часть территориального органа внутренних дел оперативный дежурный обязан выдать талон-уведомление с указанием даты и времени принятия заявления и номера его регистрации в книге учета сообщений о происшествиях территориального органа внутренних дел.

3. После принятия заявления (сообщения) о розыске несовершеннолетнего сотрудник территориального органа внутренних дел:

проводит опрос заявителя и лиц, которым могут быть известны обстоятельства исчезновения. В ходе опроса получает и фиксирует сведения, касающиеся факта исчезновения и обстоятельств, предшествующих этому событию, о психическом и физическом состоянии несовершеннолетнего, взаимоотношениях с окружающими его лицами;

устанавливает: признаки внешности несовершеннолетнего, особые приметы; описание одежды и обуви в момент исчезновения и наличие предметов, имеющих при нем, в том числе документов; информацию о фактах ухода, о нахождении на профилактическом учете в подразделении по делам несовершеннолетних территориального органа внутренних дел; образ жизни, увлечения, наклонности, места возможного пребывания, родственников, знакомых, друзей; данные об использовавшихся средствах связи, абонентских номерах, адресах электронной почты, аккаунтах в социальных сетях, а также иные сведения, имеющие значение для розыска;

проводит дальнейшие мероприятия по установлению местонахождения несовершеннолетнего.

4. При обнаружении несовершеннолетнего, самовольно ушедшего, проводится его опрос, а также принимается письменное заявление от законного представителя о прекращении розыска, в котором указывается дата и основания прекращения розыска.

5. По результатам рассмотрения заявления (сообщения) о безвестном исчезновении несовершеннолетнего при обнаружении несовершеннолетнего, или когда место нахождение его не установлено, а также при выявлении признаков совершения преступления, принимается решение в соответствии с требованиями инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России) заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, утвержденной приказом МВД России от 29 августа 2014 года № 736.

6. По итогам рассмотрения заявления о пропавшем без вести несовершеннолетнем территориальный орган внутренних дел направляет в муниципальную комиссию по месту нахождения Учреждения, в котором находится, воспитывается и (или) обучается несовершеннолетний, информацию с указанием обстоятельств, причин и условий, способствовавших самовольному уходу несовершеннолетнего. При несвоевременном принятии администрацией Учреждения, под надзором которого находится разыскиваемый несовершеннолетний или в которое помещен разыскиваемый несовершеннолетний, мер к установлению его местонахождения, к руководителю Учреждения применяются меры административного воздействия, предусмотренные статьей 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Территориальные органы внутренних дел ежемесячно до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом, обеспечивают направление в муниципальные комиссии списков несовершеннолетних, самовольно ушедших из учреждений.

Для изучения причин и условий, способствующих фактам самовольных уходов, выработки органами системы профилактики дополнительных мероприятий по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних специалисты муниципальных комиссий и сотрудники территориальных органов внутренних дел обеспечивают учет сведений о несовершеннолетних, допускающих самовольные уходы, и об их количестве (в соответствии с Приложением 2 к настоящему Порядку).
